

Plats och tid

Sammanträdesrum Kongsvinger, Arvika stadshus
Torsdag den 12 september 2024 kl. 14:15 – 16:00

Beslutande ledamöter

Gerd Karlsson (S), ordförande, ej § 82
Stefan Åström (S), 1:e vice ordförande, ordförande § 82
Helen Kensby (C)
Eva Svensson (S)
Kersti Lundin (V)
Martin Olsson (ArvP)
Alexander Molander Broström (M)
John-Olov Vikström (SD), ej § 81
Bengt Rönnehäll (S)
Ferdinand Von Malmberg (MP)
Patric Crafoord (S), ersätter Johnny Blomquist (M)

Övriga närvarande

Mats Rydström, myndighetschef
Victoria Johansson, bygglovshandläggare
Elin Lindsjö, brandingenjör § 79
Rosanne Jernberg, bygglovshandläggare § 79, § 82
Ann-Christin Karlsson, miljö- och hälsoskyddsinspektör § 79, § 81-82
Ida Nilsson, sekreterare

Justerare

Alexander Molander Broström (M)

Justeringens plats och tid

Digitalt den 20 september 2024

Paragrafer

§ 79 - § 86

Protokollet signeras digitalt. Elektroniska underskrifter redovisas på sista sidan av protokollet samt noteras på respektive sida.

ANSLAGSBEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Myndighetsnämnden

Sammanträdesdatum

2024-09-12

Datum då anslaget sätts upp

2024-09-20

Datum då anslaget tas ned

2024-10-14

Förvaringsplats för protokollet

Närarkivet

Underskrift

Ida Nilsson

Innehåll

Ärende	Sida
Information från Räddningstjänsten.....	3
Ekonomisk uppföljning.....	4
Rackstad 2:30, MK Team Westom – föreläggande om försiktighetsåtgärder.....	5
Hillringsberg 1:25 - Ansökan om bygglov för nybyggnad av komplementbostadshus.....	17
Anmälan av delegeringsbeslut, Miljöstaben.....	20
Anmälan av delegeringsbeslut, Bygglov.....	21
Anmälan av delegeringsbeslut, Räddningstjänsten.....	22
Anmälan av ordförandebeslut.....	23

Paragraf 79

Dnr

Information från Räddningstjänsten

Sammanfattning

Brandingenjör Elin Lindsjö informerar om Nationellt tillståndsregister för explosiva varor.

Paragraf 80

Dnr

Ekonomisk uppföljning

Beslut

Myndighetsnämnden tar del av informationen och lägger den med godkännande till handlingarna.

Sammanfattning

Den ekonomiska uppföljningen för Myndighetsnämnden fram tills augusti 2024 redovisas för nämnden.

Beslutsunderlag

Ekonomisk uppföljning till och med augusti 2024

Paragraf 81

Dnr MN/2024:53

Rackstad 2:30, MK Team Westom – föreläggande om försiktighetsåtgärder

Beslut

Myndighetsnämnden beslutar med stöd av 26 kap 9§ och med hänvisning till 2 kap 3§ miljöbalken (1998:808) att förelägga MK Team Westom (org.nr. 872000-7429) om följande försiktighetsåtgärder för verksamheten på rallycrossbanan på fastigheten Rackstad 2:30:

1. Verksamheten begränsas till följande tider:

Träning

Träning är tillåten den 1 april-14 november, på torsdagar kl. 09.00-19.00 och på lördagar kl. 09.00-16.00. Träning på söndagar och helgdagar är inte tillåten.

Testkörning av elbilar samt träning med elbilar och crosscart med svaga motorer avsedda för yngre barn kan tillåtas även på tisdagar kl. 09.00-19.00.

Enstaka byten av en träningsdag till en annan helgfri vardag kan tillåtas utan att dispens behöver sökas, men Miljöstaben ska vid sådana tillfällen informeras i god tid.

Tävling

Tävlingar får anordnas högst fyra gånger per år under perioderna 1 april-30 juni och 1 augusti-31 oktober, vardagar, lördagar samt söndagar kl. 08.00 -19.00.

2. Vid tävling bör fordonens ljudnivå följa Svenska Bilsportförbundets riktlinjer.
3. Fordonens ljudnivå bör, vid all träningskörning, följa Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:16) om buller från motorsportbanor, halkkörningsbanor och banor för provning av motordrivna fordon.
4. För att förhindra körning utanför tränings- och tävlingstider ska rallycrossbanans inhägnad hållas i gott skick samt grinden hållas låst de tider som tävling eller träning inte är tillåten. Anslag om träningstider samt regler som gäller för verksamheten ska finnas uppsatt väl synligt vid rallycrossbanan.
5. Högtalare och ljudanläggning ska vara placerade och dämpade så att riktlinjerna för bullernivåer i Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:16) inte överskrids vid närmsta bostäder.
6. Kemikalier och farligt avfall ska förvaras och hanteras på ett sådant sätt att spill och läckage inte kan ske till mark och vatten.

Myndighetsnämnden

7. Tankning och reparationer ska ske på täta underlag. Eventuella läckage och spill ska samlas upp med saneringsmedel och hanteras som farligt avfall.

Myndighetsnämndens beslut om föreläggande om försiktighetsåtgärder den 12 mars 2013, §33 upphävs när detta beslut vinner laga kraft.

Beslutet gäller från 1 april 2025 eller när beslutet vunnit laga kraft om detta skulle infalla senare.

Jäv

John-Olov Vikström (SD) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av ärendet.

Upplysningar

När bullerreducerande åtgärder genomförts som innebär att bullernivåerna inte överskrider Naturvårdsverkets riktlinjer i allmänna råd för buller från motorbanor vid närmast belägna bostäder, kan ny provning göras för eventuell utökning av tränings- och tävlingstider.

Förvaltningens förslag till beslut innan ärendet hanterats i nämnden;

Sammanfattning

Boende i Rackstad framförde den 14 maj 2018 kritik mot högt buller från MK Team Westoms motorverksamhet på fastigheten Rackstad 2:30. I beslut enligt miljöbalken den 12 mars 2013 förelade Myndighetsnämnden verksamhetsutövaren att iaktta vissa försiktighetsåtgärder.

Efter föreläggande enligt miljöbalken har en bullerutredning gjorts av oberoende part och i denna har bullernivåerna från MK Team Westoms verksamhet utretts. En gemensam bullerutredning för verksamheterna vid Team Westom MC och MK Team Westom har också gjorts för att visa deras inbördes påverkan på ljudbilden.

Den utredning som avser MK Team Westom visar att bullret som uppstår längs vissa delar av bansträckningen gör att de riktvärden som anges i Naturvårdsverkets allmänna råd för buller från motorbanor överskrids vid de närmast belägna bostäderna. Utredningen föreslår ett antal omfattande åtgärder som kan minska ljudets spridning till närliggande bostäder men konstaterar samtidigt att det är mycket svårt att utföra åtgärder som ger ett resultat som leder till att riktvärdena klaras helt.

Tills åtgärder är utförda, som lett till att Naturvårdsverkets allmänna råd för buller från motorbanor inte överskrids mer än i undantagsfall, föreslås begränsningar för verksamheten.

Vid träning ska fordon som ger upphov till högre bullernivå vid närmaste bostäder än vad Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:16) om buller från motorsportbanor, anger vara försedda med extra ljuddämpning.

Myndighetsnämnden

Fyra tävlingar får anordnas per år under perioderna 1 april-30 juni och 1 augusti-31 oktober, vardagar och lördagar kl. 08.00 -18.00. Endast en av dessa tävlingar får förläggas på en söndag eller helgdag.

Sammanträdet ajourneras klockan 15.05-15.30.

Förvaltningens förslag till beslut;

Att med stöd av 26 kap 9§ och med hänvisning till 2 kap 3§ miljöbalken (1998:808) att förelägga MK Team Westom (org.nr. 872000-7429) om följande försiktighetsåtgärder för verksamheten på rallycrossbanan på fastigheten Rackstad 2:30:

1. Verksamheten begränsas till följande tider:

Träning

Träning är tillåten den 1 april-14 november, på torsdagar kl. 09.00-19.00 och på lördagar kl. 11.00-16.00. Träning på söndagar och helgdagar är inte tillåten.

Testkörning av elbilar samt träning med elbilar och crosscart med svaga motorer avsedda för yngre barn kan tillåtas även på tisdagar kl. 09.00-19.00.

Enstaka byten av en träningsdag till en annan helgfri vardag kan tillåtas utan att dispens behöver sökas, men Miljöstaben ska vid sådana tillfällen informeras i god tid.

Tävling

Tävlingar får anordnas högst fyra gånger per år under perioderna 1 april-30 juni och 1 augusti-31 oktober, vardagar och lördagar kl. 08.00 -18.00. En av dessa tävlingar får förläggas i samband med en söndag eller helgdag.

Publikfri tävlingsdag får genomföras på träningstid, under förutsättning att inte träningstid och riktvärden i Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:16) överskrids. Publikfri tävlingsdag, som är av så stor omfattning att det inte ryms inom tillåtna träningstider och uppfyller bullerkrav, ska räknas som en av de fyra tillåtna tävlingsdagarna.

2. Vid tävling får fordonens ljudnivå inte överskrida Svenska Bilsportförbundets riktlinjer.
3. Fordonens ljudnivå får, vid all träningskörning, inte mer än undantagsvis överskrida riktvärdena i Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:16) om buller från motorsportbanor, halkkörningsbanor och banor för provning av motordrivna fordon.
4. Vid träning ska fordon som ger upphov till högre bullernivå vid närmaste bostäder än vad Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:16) om buller från motorsportbanor anger, vara försedda med extra ljuddämpning.
5. För att förhindra körning utanför tränings- och tävlingstider ska rallycrossbanans inhägnad hållas i gott skick samt grinden hållas låst de tider som tävling eller träning inte är tillåten.

Myndighetsnämnden

Anslag om träningstider samt regler som gäller för verksamheten ska finnas uppsatt väl synligt vid rallycrossbanan.

6. Högtalare och ljudanläggning ska vara placerade och dämpade så att riktlinjerna för bullernivåer i Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:16) inte överskrids vid närmsta bostäder.
7. Kemikalier och farligt avfall ska förvaras och hanteras på ett sådant sätt att spill och läckage inte kan ske till mark och vatten.
8. Tankning och reparationer ska ske på täta underlag. Eventuella läckage och spill ska samlas upp med saneringsmedel och hanteras som farligt avfall.

Myndighetsnämndens beslut om föreläggande om försiktighetsåtgärderden 12 mars 2013, §33 upphävs när detta beslut vinner laga kraft.

Beslutet gäller från 1 april 2025 eller när beslutet vunnit laga kraft om detta skulle infalla senare.

Bakgrund

Nu gällande beslut

I Myndighetsnämndens föreläggande från den 12 mars 2013 förelades MK Team Westom att iakttä försiktighetsåtgärderna A1-A7 nedan. Försiktighetsåtgärderna reglerar de tider som verksamheten får bedrivas och sätter gränser för verksamhetens ljudnivå.

A1. Verksamhet vid rallycrossbanan ska begränsas till följande tider:

Träning

1 april-14 november (förutom juli)	torsdagar	kl 09.00-19.00,
	lördagar	kl 11.00-16.00

15 november-31 mars och juli. Ingen verksamhet

Träningskörning är inte tillåten om dessa dagar infaller på en helgdag.

Tävling (högst fyra gånger per år)

1 april-30 juni	Två tävlingar	lördagar	kl 08.00-18.00
		söndagar	kl 08.00-16.00

1 augusti- 31 oktober	Två tävlingar	lördagar	kl 08.00-18.00
		söndagar	kl 08.00-16.00

Publikfria klubb tävlingar får genomföras på träningstid, under förutsättning att inte träningstiden överskrids. Publikfri klubb tävling, av en så stor omfattning att den inte ryms inom angivna träningstider, räknas som en av de fyra tillåtna tävlingarna.

Myndighetsnämnden

A2. Vid all tränings- och tävlingskörning ska fordonens ljudnivå inte överskrida Svenska Bilsportförbundets riktlinjer.

A3. För att förhindra körning utanför tränings- och tävlingstider ska rallycrossbanans inhägnad hållas i gott skick samt grinden hållas låst när inte tävling eller träning pågår. Anslag om träningstider samt regler som gäller för verksamheten ska finnas uppsatt väl synligt vid rallycrossbanan.

A4. I samråd med person som har kunskaper om akustik ska högtalare och ljudanläggning placeras och dämpas för att minska risken för olägenhet för människors hälsa. Åtgärderna ska vara vidtagna den 1 juni 2013.

A5. Förvaring och hantering av kemikalier och farligt avfall ska ske på ett sådant sätt att spill och läckage inte ska ske till mark och vatten.

A6. Tankning och reparationer ska ske på tätt underlag och eventuellt läckage och spill ska samlas upp med saneringsmedel och hanteras som farligt avfall.

A7. Egenkontroll för verksamheten ska utföras enligt förordning (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll.

Klagomål

Flera boende i Rackstad framförde den 14 maj 2018 kritik mot högt buller från bilar, motorcyklar och högtalarprat från de två motorbanorna i Rackstad - MK Team Westoms bilbana och Team Westom MC:s motocrossbana Bergdalsbanan.

Den 15 maj 2018 gav Myndighetsnämnden Miljöstaben i uppdrag att utreda de inkomna klagomålen.

Då två verksamheter bidrar till den totala ljudbilden i området blir bullerfrågan komplex.

Utredning av MK Team Westoms bullerbidrag samt förslag på effektiva åtgärder

Den 11 december 2018 förelade Myndighetsnämnden MK Team Westom att inkomma med en bullerutredning, gjord av oberoende part. Utredningen skulle visa vilka ljudnivåer verksamheten vid MK Team Westoms anläggning ger vid närmast belägna bostäder samt vilka möjliga åtgärder som mest effektivt minskar ljudets spridning (olika delsträckor längs banan orsakar olika mycket ljud vid de berörda fastigheterna). Då synpunkter från närboende inkom före beslutet utan att detta uppmärksammades, togs ärendet senare upp på nytt utan att Myndighetsnämnden fann något skäl att ändra beslutet.

Beslutet överklagades av närboende till Länsstyrelsen som, efter att Myndighetsnämnden yttrat sig den 26 mars 2019, avslog överklagandet genom beslut den 20 juni 2019. Närboende överklagade beslutet till Mark- och miljödomstolen som, efter att Myndighetsnämnden yttrat sig den 8 oktober 2019, ändrade länsstyrelsens beslut den 20 mars 2020. Ändringen innebar ett tillägg till Myndighetsnämndens beslut – det skulle i bullerutredningen även tas hänsyn till bullerbidrag från motorsportverksamheten på Bergdalsbanan (Rackstad 2:166) där Team Westom MC bedriver motorcykelsport.

Myndighetsnämnden

Myndighetsnämndens beslut vann laga kraft den 14 april 2020.

Enligt det föreläggande enligt miljöbalken som Myndighetsnämnden sedan beslutade om den 10 augusti 2021 skulle MK Team Westom utreda och skriftligt redovisa förslag på lösningar som säkerställde att den beräknade maximala ljudnivån vid mätpunkterna MP 1 och MP 5 inte överstiger riktvärdena för bullerbegränsningar enligt Naturvårdsverkets allmänna råd om motorsportbanor. Åtgärdsförslagen skulle innehålla kostnadskalkyler, vilken bullerreduktion som beräknats efter genomförandet och en rimlig tidsplan för genomförandet.

Beslutet överklagades till Länsstyrelsen av närboende. Efter Myndighetsnämndens yttrande 8 februari 2022 beslutade Länsstyrelsen den 7 mars 2022 om ett förtydligande tillägg avseende den beräknade maximala ljudnivån vid mottagarpunkterna MP1 och MP5. I dessa punkter fick den maximala ljudnivån (i dBA "fast") uppgå till som mest 60 dBA helgfri måndag-lördag kl. 07.00-19.00 och 55 dBA söndagar och helgdagar kl. 07.00-19.00. Länsstyrelsen föreskrev vidare att ljud från högtalarsystem skulle ingå i den bullerberäkning som ligger till grund för det lösningsförslag som MK Team Westom skulle redovisa till tillsynsmyndigheten.

Grannarna överklagade Länsstyrelsens beslut men i Mark- och miljödomstolen dom den 3 oktober 2022 avslogs överklagandet. Domstolen fann det tillräckligt att, på så sätt som gjorts av underinstanserna, förelägga verksamhetsutövaren att utreda och redovisa lösningar utifrån "den beräknade maximala ljudnivån". Mark- och miljödomstolen fann inte heller i övrigt att det som klaganden anført innebar att det fanns skäl till ändring av underinstansernas beslut.

Myndighetsnämndens beslut med tillägg av länsstyrelsens förtydligande vann laga kraft den 24 oktober 2022.

MK Team Westom lämnade in förslag till bulleråtgärder till Myndighetsnämnden den 22 juni 2023.

Tidigare utredningar

En bullerutredning för MK Team Westoms verksamhet samt en gemensam bullerutredning för de båda verksamheterna vid Team Westom MC:s och MK Team Westom:s motorsportbanor inkom till Myndighetsnämnden den 4 februari 2021.

Bullerutredning Westombanan

Under 2019-2021 lät MK Team Westom Miljö- och Säkerhets Teknik i Lunden AB (MST) göra en bullerberäkning för att de skulle få kännedom om vilka bullernivåer deras verksamhet vid Westombanan gav vid omgivande bebyggelse.

Bullerberäkningarna förutsatte fullgasaccelerationspassering i varje punkt längs banan (banan delades in i 10 meter långa segment) och värdena beräknades utifrån denna förutsättning. I verkligheten förekommer dock inte sådan samtidig fullgasacceleration i varje punkt utan värdena som presenterades i utredningen visade ett "värsta fall" i varje immissions/mottagarpunkt.

Utredningen visade att åtgärder som ger ett bra resultat är svåra att utföra.

- De mottagarpunkter där riktvärdena överskreds ligger i norr (MP 1) och i söder (MP 5) och det gjorde att i princip hela banan överskred riktvärdena.

Myndighetsnämnden

- En åtgärd, exempelvis en skärmvägg, som riktas in för att sänka nivåerna vid den ena mottagarpunkten kan till exempel ge motsatt effekt vid den andra om den inte utförs med absorberande material.
- Bullervallar kan i vissa lägen hamna långt ifrån källan och får därför ingen effekt - för att ge effekt måste de vara placerade mycket nära källan och de behöver vara mycket höga (6-8 m har kalkylerats i vissa lägen). Trots det ger de ingen effekt i andra delar av bansträckningen.

Man kan i realiteten nå effekt på vissa sträckor med skärmväggar/vallar. Ett annat alternativ är att med skärmväggar skapa tysta zoner i trädgårdar på de fastigheter där de aktuella mottagarpunkterna ligger.

Gemensam bullerberäkning för Westom- och Bergdalsbanan

Beräkningar där man förutsatte samtidig körning på Westom- och Bergdalsbanan visade att de mottagarpunkter (där ljudnivån från respektive bana låg på 57-58 dB) genom additionseffekten hamnade på en totalnivå på 60-62 dB. Enligt utredningen överskreds alltså riktvärden för buller om man hade samtidig drift på de båda banorna, om det fanns fordon i dessa mottagarpunkter samtidigt och om de varvade motorerna samtidigt. Sannolikheten för att allt detta ska inträffa samtidigt är liten och måste ses som ett värsta scenario.

I andra beräkningspunkter dominerar den ena banan och additionseffekter har mindre betydelse. Nedan redovisas sammanfattning av respektive mottagarpunkt:

I MP 1 och MP 5 dominerar ljud från Westombanan och ljudnivåer ligger över riktvärdet 60 dB(A) i alla fyra scenarierna.

Ljudnivån i en enda punkt på Bergdalsbanan får ljudet att överskrida riktvärdet 60 dB(A) i MP 1 och det sker vid tävling.

I MP 2 och MP 6 underskrider riktvärdet 60 dB(A) i samtliga scenarier.

I MP 3, där ljudet från den värsta bandelen på respektive bana ger värden på 57-58 dB(A) i mottagarpunkten, får additionseffekten totalnivån att i stället hamna på 60-62 dB(A), d v s över riktvärdet. Antalet bandelar där ljudnivån ger värden som överskrider 60 dB(A) i MP 3 varierar mellan fyra och åtta för de olika scenarierna.

I MP 4 är det bara ljudet från en bandel som, vid samtidig tävling på de båda banorna, får riktvärdet 60 dB(A) att överskridas. Båda banorna ger likartat tillskott. Ljudet från övriga bandelar orsakar inget överskridande av riktvärdet i mottagarpunkten.

MP7 överskrider 60 dB(A) i en-två bandelar i tre av fyra scenarierna. Båda banorna bidrar till överskridandet. Vid samtidig träning vid de båda banorna underskrider riktvärdet 60 dB(A) i samtliga mottagarpunkter.

I MP 8 gör ljudnivån från en bandel vid samtidig tävling på de båda banorna samt vid samtidig tävling på Bergdalsbanan och träning Westombanan att riktvärdet 60 dB(A) överskrider. I de andra två scenarierna underskrider riktvärdet 60 dB(A) i den här mottagarpunkten oavsett vilken bandel man räknar på.

Myndighetsnämnden

Vid samtidig tävling på de båda banorna och vid samtidig tävling på Bergdalsbanan och träning på Westombanan får ljudnivån från två bandelar riktvärdet 60 dB(A) att överskridas i MP 11. I de två andra scenarierna finns det ingen bandel där ljudet får riktvärdet 60 dB(A) att överskridas i mottagarpunkten. Ljudet från Bergdalsbanan dominerar.

Lagstiftning

Enligt 26 kap 9 § miljöbalken (1998:808) får tillsynsmyndigheten meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av miljöbalken ska efterlevas.

Enligt 2 kap 3 § miljöbalken (1998:808) ska alla som bedriver verksamhet utföra de skyddsåtgärder, iakttä de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. De olika åtgärder som kan vara aktuella ska genomföras så snart det finns skäl att anta att verksamheten kan ge upphov till sådana konsekvenser.

Enligt 2 kap 7 § miljöbalken (1998:808) ska en rimlighetsavvägning göras om kraven i 2 kap 3 § miljöbalken är rimliga att genomföra. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Enligt Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från motorsportbanor, halkkörningsbanor och banor för provning av motordrivna fordon (NFS 2004:16) är riktvärdena för den maximala ljudnivån vid bostäder (för permanent boende och fritidshus) 60 dB(A) "fast" mellan 07.00 och 19.00 under helgfria måndagar till lördagar, 55 dB(A) "fast" under kvällstid (19.00-22.00) och mellan 07.00-19.00 på söndagar och helgdagar. Nattetid (mellan 22.00-07.00) bör bullrande verksamhet inte förekomma vid motorbanor.

Beslutsunderlag

Myndighetsnämndens beslut taget den 12 mars 2013 med föreläggande för MK Team Westom att vidta försiktighetsåtgärder.

Beslut föreläggande om att låta utföra bullerutredning 11 december 2018

Yttrande till länsstyrelsen efter överklagande den 26 mars 2019

Beslut från länsstyrelsen, överklagan avslås den 20 juni 2019

Yttrande till Mark- och miljödomstolen över överklagat beslut 8 oktober 2019

Dom från Mark- och miljödomstolen, Myndighetsnämndens beslut har vunnit laga kraft den 20 april 2020

Bullerutredning för MK Team Westoms verksamhet den 4 februari 2021

Gemensam bullerutredning för verksamheterna vid Team Westom MC och MK Team Westom den 4 februari 2021

Myndighetsnämndens beslut med föreläggande för MK Team Westom att inkomma med förslag på bullerreducerande åtgärder den 10 augusti 2021

Yttrande till länsstyrelsen över överklagande den 8 februari 2022

Beslut från länsstyrelsen om tillägg efter överklagande den 7 mars 2022

Dom från Mark- och miljödomstolen den 3 oktober 2022

Myndighetsnämnden

MK team Westoms förslag till bulleråtgärder den 22 juni 2023

MK team Westom komplettering till förslag till bulleråtgärder den 3 maj 2024

Miljöstabens tjänsteskrivelse den 8 maj 2024

Yttrande från MK Team Westom den 11 september 2024

Bedömning

Bullerberäkningar visar att ljud från MK Team Westoms motorbana på Rackstad 2:30, i mottagarpunkt MP 1 och MP 5 överskrider det riktvärde på 60 dB(A) som anges som maximal ljudnivå vid närliggande bostäder i Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från motorsportbanor. Vid MP1 uppgår ljudnivån vid tävling till 67 dBA och vid träning till 64 dBA. Vid MP5 till 74 dBA vid tävling och 72 dBA vid träning. Vid övriga mottagarpunkter klaras riktvärdet om inte träning eller tävling pågår samtidigt på intilliggande MC-bana.

Bullerutredningar visar att det är mycket svårt att utföra åtgärder som dämpar buller från hela banan ner till Naturvårdsverkets riktvärden för buller från motorbanor. Ljudet från många delar av banan gör att riktvärdet överskrids vid MP 1 och MP 5. Dessutom ligger de mätpunkterna i olika väderstreck, MP 1 i norr och MP 5 i söder. En skärm på ena sidan vid banan ger därför inte någon dämpande effekt i den andra mätpunkten.

Vid tävlingar (som mest får arrangeras fyra gånger per år) överskrids riktvärdet i MP 1 och MP 5, i princip oavsett vilka bandelar man räknar på. Vid träning (då bilarna körs en och en) minskar antalet bandelar där ljudet får riktvärdet att överskridas i MP 1 och MP 5.

På närliggande Bergdalsbanan får Team Westom MC ha tävling 4 gånger per år och träning tre gånger i veckan. Detta läggs till den totala ljudbilden i området. Buller från enbart MC-banan överskrider endast Naturvårdsverkets riktlinjer vid startögonblicket då startsträckan är högre belägen.

På söndagar och helgdagar är riktvärdet för maximal ljudnivå vid närliggande bostäder 55dB(A). Att komma ner till detta värde bedöms som mycket svårt. Träning och tävling bedöms därför vara olämpligt dessa dagar.

I den gemensamma bullerutredningen för de båda banorna har värsta scenarier, där fordon på båda banorna samtidigt gasar fullt på de värsta bandelarna, presenterats. Sådana händelser är ovanliga.

Vid beräkning och jämförelse av de båda motorbanornas bullerpåverkan på den gemensamma ljudbilden, då de kör samtidigt, konstateras att det är Westombanan som dominerar i de flesta punkterna och som bidrar till för höga ljudnivåer vid mottagarpunkterna MP 1 och MP 5 där de högsta värdena ligger på 67 respektive 74 dB(A) vid tävling. Detta är alltför höga värden. Att jämföra ljudnivåer är komplicerat men en tumregel är att för varje decibel ett vägtrafikbuller ökar så ökar den upplevda störningen med 20%.

I värsta scenarion med tävling samtidigt på båda banorna höjs bullernivån med ytterligare 3-4 dB(A) vid mottagarpunkterna. Detta inträffar när fordon med varvade motorer passerar vid vissa punkter vid samma tillfälle. Då tangeras riktlinjerna för maximal ljudnivå även vid mottagarpunkterna MP 3,

Myndighetsnämnden

MP 4, MP 7, MP 8 och MP 11. I verkligheten är tävling på båda ställen samtidigt mycket sällsynt. Däremot kan tävling på ena banan och träning på andra banan inträffa samtidigt på lördagar.

För att säkerställa att den samlade bullernivån mer än undantagsvis inte överstiger Naturvårdsverkets riktvärden för buller från motorsportbanor vid bostäder behöver MK Team Westom genomföra åtgärder för att minska bullret vid MP 1 och MP 5.

Att vid tävling och vid träning inför tävling använda extra ljuddämpning kan upplevas svårt eftersom bilarna beter sig annorlunda då. Vid de bullerberäkningar som gjorts är den högsta tillåtna bullernivån från fordon vid tävling inlagd eftersom det är den bullernivå som förekommer. Bullernivån är satt av Svenska Bilsportförbundet och är enligt dem den strängaste internationellt sett.

Enligt MK Team Westom kommer det inte att bli intressant för tävlingsåkare att träna på Westombanan om de inte får ha samma inställning på bilen vid träning som vid tävling.

Olika bilsporter ger ljudmässiga skillnader. Cross-karten för med sig ett intensivt genomträngande ljud och rallycrossbilen ett högt ljud, ibland med inslag av knallande explosioner. När en bil trimmas för att få ut maximal hastighet så försöker man hitta läget strax innan explosionen. Då fås högst hastighet genom maximalt energiutnyttjande vid förbränningen. Vid tävlingar är alla väldigt noga med att bullernivån (95 dB 10 meter från bilen) ska hållas, eftersom man inte får delta annars. Knallarna, vilka momentant ger mycket höga ljudnivåer är dock inte med i ljudberäkningarna.

El-fordon bullrar mindre och används mer och mer på elitnivå för rallycross. El-fordon är dock betydligt dyrare vilket gör att det kan dröja länge innan det blir aktuellt att köra folkracebilar på el.

Miljöstaben bedömer att nuvarande bullernivåer måste minska vilket gör att fler begränsningar behöver införas innan nödvändiga åtgärder har genomförts.

Ytterligare tänkbara åtgärder kan vara att endast köra med tystare fordon och därigenom ha förbud för viss fordonsanvändning. En annan åtgärd kan vara att banan flyttas till en lämpligare plats.

Cross-kart för barn har svagare motorer som låter mindre. När fordonen kommer upp i storlek behövs ljuddämpande åtgärder för att riktvärdena för buller ska klaras.

Bullerdämpande åtgärder

I bullerutredningen konstateras att åtgärder är svåra att utföra med bra resultat. Möjligen kan skärmväggar skapa tysta zoner i trädgårdarna vid de aktuella mottagarpunkterna. Som verksamhetsutövare har man dock inte rätt att anlägga skärmväggar utan markägarnas samtycke och man kan inte heller tvinga markägarna att gå med på detta. MK Team Westom behöver därför, för att visa att förslaget om sådana lokala anpassningar med skärmväggar vid fastigheterna Rackstad 2:117 (MP1) och 2:167 (MP5) är realistiskt, visa att man har markägarnas samtycke.

Avtal måste finnas som visar att MK Team Westom har rätt att anlägga skärmväggar och att beträda marken för att vidta de åtgärder som kan behöva vidtas.

Myndighetsnämnden

Det är också viktigt att fundera över vad som händer om motorbanan skulle övergå i någon annans ägo, till exempel om klubben säljer den till en annan aktör. Kommer den aktören att tillförsäkras samma rätt till skärmväggarna som föreningen? Man kan på samma sätt fråga sig vad som händer om de privata fastigheterna byter ägare? En möjlighet är att inrätta ett avtalsservitut på den fastighet där skärmväggen finns, då spelar det ingen roll om någon av fastigheterna byter ägare. Ett avtalsservitut skrivs mellan fastigheter då behov finns över tid och ska skrivas in i fastighetsregistret. Formkraven enligt jordabalken ska vara uppfyllda och de bygger på att parterna är överens.

Åtgärdsförslagen har redovisats utan kostnadskalkyler och tidplan, vilket krävdes enligt tidigare beslut. På grund av att lösningarna är svåra, komplexa och delvis orealistiska krävs en ytterligare omfattande kostsam utredning för att åtgärder ska kunna genomföras. Därför bedöms det som realistiskt att godta inlämnade åtgärdsförslag utan kostnadsförslag och tidsplan. I stället föreslås villkor med mer restriktioner för att minska bullernivån.

Om eller när tillräckliga åtgärder vidtagits för att bullernivåerna från verksamheten ska klara riktlinjerna i Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:16) kan en ny provning göras för att utöka tränings- och/eller tävlingstider.

Hittills har ofta tvådagars tävlingar anordnats lördag och söndag eller annan helgdag. Eftersom bullerkraven är 55 dBA på söndag och helgdag är detta olämpligt framöver. Trots att bullernivåerna kommer att överstiga 60 dBA på lördagar får detta bedömas som rimligt fyra dagar per år. Naturvårdsverkets riktlinjer är allmänna råd avsedda att ge vägledning om skyddsåtgärder, begränsningar och försiktighetsmått.

MK Team Westom meddelar, vid möte den 23 april 2024, att den tvådagars folkracetävling som vanligtvis årligen ordnas på en kombinerad lördag/vardag och helgdag ger en stor inkomst till föreningen vilket är en förutsättning för att de ekonomiskt ska kunna driva verksamheten under året. Denna tävling är enligt föreningen inte möjlig att anordna om den inte läggs på en helgdag eftersom många långväga förare deltar. När en rimlighetsavvägning görs enligt miljöbalken, då ekonomisk nytta för föreningen vägs mot störning för boende en helgdag om året kan det anses rimligt att acceptera det.

Föreningen anser att de kompenserar en helgdags tävling mot träningsfri vecka innan en stor tävling. Miljöstaben bedömer inte att detta innebär någon praktisk bullerminskning för boende eftersom man redan nu använder veckan innan tävling för förberedelser på banan utan att den används för träning.

Fordon behöver vara försedda med extra ljuddämpning på träning om det inte kan visas att bullernivån enligt Naturvårdsverkets allmänna råd vid närliggande bostäder inte överskrider.

Elfordon och cross-kart med mindre motorer, avsedda för yngre barn är exempel på fordon som antas klara riktvärdena utan extra ljuddämpning.

Myndighetsnämnden

Föreningen har meddelat att de fått förfrågning från ett lokalt företag att vara en testanläggning för elektriska tävlingsfordon. De önskar därför utökade testtillfällen för detta då de anser att detta inte kommer att leda till bullerstörningar. Det kan anses rimligt att tillåta detta på tisdagar då den närliggande MC-banan har träningstid och det ändå oftast inte är tyst i området.

Ljud från högtalaranläggningen bör inte hålla högre volym än att besökare på westombanan hör speakern. Musik i högtalaranläggningen bör hålla låg volym.

Bedömning om barns rättigheter

Barn är mer känsliga än vuxna för höga ljudnivåer. Att kräva bullerdämpande åtgärder är därför positivt för barn och ungas utveckling.

Beslutet skickas till

MK Team Westom

Klagande

Paragraf 82

Dnr MN/2024:55

Hillringsberg 1:25 - Ansökan om bygglov för nybyggnad av komplementbostadshus

Beslut

Myndighetsnämnden beslutar att avslå ansökan om uppförande av två komplementbyggnader enligt 3 kap. 4 § då uppförande av en komplementbyggnad inte är ett väsentligt samhällsintresse och platsen bedöms inte vara lämplig för ändamålet.

Jäv

Gerd Karlsson (S) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av ärendet.

Upplysningar

Startbesked krävs för att påbörja åtgärd.

Byggsanktionsavgift ska tas ut om en åtgärd påbörjas eller tas i bruk före att start-och slutbesked har getts.

Avgifter

Avgiften för bygglovet är 0 kronor.

Sammanfattning

Ansökan avser uppförande av två komplementbyggnader på fastigheten HILLRINGSBERG 1:25. Uppförande av en komplementbyggnad är inte ett väsentligt samhällsintresse och kan därför inte bedömas uppfylla kravet enligt 3 kap. 4 § miljöbalken. Platsen bedöms inte vara lämplig för ändamålet och ansökan avslås.

Bakgrund

En ansökan om uppförande av två komplementbyggnader på fastigheten HILLRINGSBERG 1:25 inkom den 8 april 2024. Vid granskning av ansökan om nybyggnad av två komplementbyggnader och tillhörande handlingar samt de kommunala kartunderlagen så framgår det att den tänkta placeringen är inom ett område med brukningsvärd jordbruksmark. En kommunikering om avslag skickade till sökanden den 26 april 2024. Sökande inkom med ett yttrande den 28 maj 2024.

Myndighetsnämnden

Den 7 maj 2021 inkom en ansökan om bygglov för uppförande boendemoduler på fastigheten innehållande sex lägenheter. Verksamheten med boende var tidigare placerad på fastigheten Hillringsberg 7:12 men byggnaden brann ner i början på 2021. Den sökta placeringen av boendemodulerna är tänkt som en tillfällig lösning innan byggnaden åter är uppförd på fastigheten Hillringsberg 7:12.

Bygglovets med diarienummer BYGG 2021-000278 från år 2021 har upphört att gälla då startbesked saknas för åtgärden.

Lagstiftning

Miljöbalken

Det framgår av 3 kap. 4 § miljöbalken att jord- och skogsbruk är av nationell betydelse och att bruksvärd jordbruksmark är skyddad.

Bruksvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Plan och -bygglagen

Enligt PBL 2 kap 6§ ska byggnader placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till landskapsbilden och natur- och kulturvärden på platsen och intresset av en god helhetsverkan.

PBL 8 kap 9 :

En obebyggd tomt som ska bebyggas ska ordnas på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- eller landskapsbilden och till natur- och kulturvärdena på platsen. Tomten ska ordnas så att

1. naturförutsättningarna så långt möjligt tas till vara.

Beslutsunderlag

Bygglovsavdelningens tjänsteskrivelse den 8 augusti 2024

Ansökan inkommen den 8 april 2024

Situationsplan inkom den 8 april 2024

Yttrande från sökande inkom den 28 maj 2024

Bedömning

Platsen för placeringen av komplementbyggnaderna utgörs av stödberättigad jordbruksmark. Enlig bifogad karta framgår att åkern tillsammans med närliggande åkermark utgör ett större område med utpekad jordbruksmark. Bruksvärd jordbruksmark ska inte tas i anspråk om det inte tydligt visas att det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen som inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk. Till väsentligt

Myndighetsnämnden

samhällsintresse hör bland annat om det finns stort behov av nya bostäder men även vindkraft har bedömts utgöra ett väsentligt samhällsintresse (se MÖD 2018-11-09, mål nr P 8280-17).

Bedömningen är att jordbruksmarken på grund av sin lokalisering är lämplig för att ingå i ett effektivt modernt jordbruk och att den tänkta bebyggelsen hindrar användningsområdet. Vid en avvägning mellan brukningsvärdet av jordbruksmarken och att området anses lämpligt för bebyggelse bör det allmänna intresset av att bibehålla marken för jordbruket väga tyngre än det enskilda intresset av att bebygga marken.

I praxis har framhållits att vid bedömningen av om jordbruksmark är brukningsvärd eller inte ska hänsyn tas till jordbrukslandskapet och det framtida behovet av jordbruksproduktion, men inte till fastighetens rådande produktionsstatus, kvalitet eller om det vid tillfället finns ett reellt intresse av att bruka den (Mark- och miljööverdomstolens, mål P 4087-15 och P 4848-16).

Avgörande för bedömningen är om marken mot bakgrund av reglerna i 2 kap. PBL är lämplig för åtgärden. Vid denna prövning ska enligt 2 kap. 2 § PBL bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. miljöbalken tillämpas.

Sammantaget är bedömningen att ansökan inte är förenlig med kraven i 2 kap. PBL och att platsen inte bedöms lämplig för bebyggelse, då uppförande av en komplementbyggnad inte är ett väsentligt samhällsintresse och kan därför inte bedömas uppfylla kravet enligt 3 kap. 4 § miljöbalken. Att brukningsvärd jordbruksmark (enligt 3 kap 4§ MB) inte ska tas i anspråk eftersom det strider mot miljöbalken och inte tillgodoser att väsentliga samhällsintressen uppfylls för att ta marken i anspråk.

Brukningsvärd jordbruksmark är skyddad med stöd av 3. KAP 4§ MB. För annan användning krävs det att det finns ett väsentligt samhällsintresse för ändamålet och att det är visat att det inte går att tillgodose på ett annat markområde. Ansökan ska därför avslås.

Bedömning om barns rättigheter

- Ärendet bedöms inte ha någon sådan påverkan på barn som avses i Barnkonventionen. Någon barnkonsekvensanalys har därför inte utförts.

Beslutet skickas till

Handläggare

Sökande

Länsstyrelsen

Paragraf 83

Dnr MN/2024:1

Anmälan av delegeringsbeslut, Miljöstaben

Beslut

Myndighetsnämnden godkänner redovisningen av delegeringsbeslut.

Sammanfattning

Miljöstaben redovisar lista med delegeringsbeslut för augusti 2024.

Beslutsunderlag

Delegeringsbeslut lista Miljö, aug 2024

Paragraf 84

Dnr MN/2024:2

Anmälan av delegeringsbeslut, Bygglov

Beslut

Myndighetsnämnden godkänner redovisningen av delegeringsbeslut.

Sammanfattning

Bygglövsavdelningen redovisar listor med delegeringsbeslut för augusti 2024.

Beslutsunderlag

Delegationslista beslut startbesked aug 2024

Delegationslista beslut slutbesked aug 2024

Delegationslista beslut bygglov med startbesked aug 2024

Delegationslista beslut bygglov aug 2024

Delegationslista rättidsprövning aug 2024

BAB Rapport Aug 2024

Paragraf 85

Dnr MN/2023:133

Anmälan av delegeringsbeslut, Räddningstjänsten

Beslut

Myndighetsnämnden godkänner redovisningen av delegeringsbeslut.

Sammanfattning

Räddningstjänsten redovisar listor med delegeringsbeslut för juli och augusti 2024.

Beslutsunderlag

Anmälan av delegeringsbeslut, Förebyggande 240912

Anmälan av delegeringsbeslut, Förebyggande 2 240912

Paragraf 86

Dnr MN/2024:52

Anmälan av ordförandebeslut

Beslut

Myndighetsnämnden tar del av informationen och lägger den med godkännande till handlingarna.

Sammanfattning

Ordförande, Gerd Karlsson (S), tar den 30 augusti 2024 ett ordförandebeslut i ärendet BYGG 2024-000001. Beslutet gäller ansökan om bygglov för nybyggnad av industribyggnad på fastigheten Travkusken 3.

Beslutsunderlag

Ordförandebeslut Travkusken 3, Ansökan om bygglov för nybyggnad av industribyggnad

UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med elektroniska underskrifter:

NAMN: STEFAN STEN-OLOV ÅSTRÖM
TID: 2024-09-17 08:25:51 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _0527168ce1130eda88f7218771a5aa642e



NAMN: GERD MARIANNE KARLSSON
TID: 2024-09-17 10:12:10 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _09becfc6b319612b077b8793049cd06e06



NAMN: IDA ULRIKA CECILIA NILSSON
TID: 2024-09-19 16:37:17 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _0672499c4691f44b25625a1b07bc87cfef



NAMN: ALEXANDER MOLANDER BROSTRÖM
TID: 2024-09-20 09:27:43 +02:00
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation
IDENTIFIKATIONS-ID: _08da20dac154ed34cd6773b9b424b22673



Certifierad av Comfact Signature
Accepterad av alla undertecknare
2024-09-20 09:27:57 +02:00
Ref: 154428SE
www.comfact.se



[Validera dokumentet](#) | [Användarvillkor](#)